# Инструкция по применению ГЧП-фильтра

**ГЧП-фильтр –** алгоритм для определения формы взаимодействия государства (муниципального образования) и частного партнера при реализации проектов государственно- частного/муниципально-частного партнерства (формы реализации проекта).

**Цель использования ГЧП-фильтра** – структурировать работу региональных органов государственной власти и муниципальных образований в сфере государственно-частного партнерства и упростить выбор формы реализации инфраструктурных проектов с привлечением частного финансирования.

# Формы реализации проекта

1. Концессионные соглашения (115-ФЗ)
2. Соглашения о ГЧП/МЧП (224-ФЗ)
3. Контракт жизненного цикла (44-ФЗ)
4. Аренда с инвестиционными обязательствами (Земельный кодекс)
5. Корпоративные закупки (223-ФЗ)
6. Офсетный контракт (44-ФЗ)

Для работы с ГЧП-фильтром используйте специальный чек-лист.

ЧЕК-ЛИСТ

выбора формы реализации проекта с механизмами государственно-частного партнерства

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Шаги** | **Формы реализации проекта** | | | | | |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **Шаг 1** |  |  |  |  |  |  |
| **Шаг 2** |  |  |  |  |  |  |
| **Шаг 3** |  |  |  |  |  |  |
| **Шаг 4** |  |  |  |  |  |  |
| **Шаг 5** |  |  |  |  |  |  |
| **Шаг 6** |  |  |  |  |  |  |
| **Шаг 7** |  |  |  |  |  |  |
| **Выбранная форма** |  | | | | | |

# Шаг 1.

Для выбора формы реализации проекта воспользуйтесь предлагаемой таблицей, в которой указаны варианты объектов государственно-частного партнерства в соответствии с федеральным законодательством.

Выберите объект инфраструктуры, который планируется создать (реконструировать).

На основании данных таблицы заполните первую строку чек-листа, проставив знак «+» в соответствующих столбцах, путем переноса их из таблицы объектов.

ТАБЛИЦА ОБЪЕКТОВ

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Возможные объекты** | **Формы реализации** | | | | | |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **1** | Автомобильные дороги, элементы их  обустройства, объекты дорожного сервиса | + | + | + | + | + | - |
| **2** | Объекты автомобильных дорог, предназначенные  для взимания платы | + | + | - | - | + | - |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **3** | Транспорт общего пользования, за исключением  метрополитена | + | + | + | - | + | - |
| **4** | Объекты железнодорожного транспорта | + | + | + | - | + | + |
| **5** | Аэродромы и сопутствующая инфраструктура  аэропортов | + | + | + | + | + | + |
| **6** | Объекты производственной и инженерной  инфраструктур аэропортов | + | - | - | - | - | - |
| **7** | Мосты | + | + | + | - | + | - |
| **8** | Объекты по производству, передаче и  распределению электрической энергии | + | + | + | - | - | - |
| **9** | Гидротехнические сооружения | + | + | - | - | - | - |
| **10** | Объекты связи и коммуникации | - | + | - | + | - | - |
| **11** | Объекты тепло-, водоснабжения, водоотведения | + | - | + | - | - | + |
| **12** | Объекты газоснабжения | + | - | + | - | - | - |
| **13** | Объекты здравоохранения, в том числе санаторно-  курортного лечения | + | + | + | + | - | + |
| **14** | Объекты образования, культуры, спорта, туризма, иные объекты социального обслуживания населения | + | + | + | + | - | - |
| **15** | Объекты обращения с твердыми коммунальными  отходами | + | + | + | + | - | - |
| **16** | Объекты благоустройства и освещения территорий | + | + | - | - | - | - |
| **17** | Мелиоративные системы | - | + | - | - | - | - |
| **18** | Объекты промышленной переработки, хранения  сельскохозпродукции | + | + | - | + | - | - |
| **19** | Объекты охотничьей инфраструктуры | - | + | - | + | - | - |
| **20** | Имущественные комплексы для промышленности | - | + | - | + | - | - |
| **21** | Объекты IT- инфраструктуры | + | + | + | - | + | - |

# Шаг 2

Выберите планируемого инициатора реализации проекта.

На основании данных таблицы заполните вторую строку чек-листа, проставив знак «+» в соответствующих столбцах, путем переноса их из таблицы «Инициатор проекта».

ИНИЦИАТОР ПРОЕКТА

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Инициатор проекта** | **Формы реализации** | | | | | |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **1** | Частный партнер | + | + | - | + | - | - |
| **2** | Публичная сторона | + | + | + | + | + | + |

# Шаг 3

Выберите форму собственности на создаваемый объект.

На основании данных таблицы заполните третью строку чек-листа, проставив знак «+» в соответствующих столбцах, путем переноса их из таблицы «Форма собственности на объект».

ФОРМА СОБСТВЕННОСТИ НА ОБЪЕКТ

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Форма собственности на объект** | **Формы реализации** | | | | | |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **1** | Частная | - | + | - | + | - | + |
| **2** | Государственная/муниципальная | + | - | + | + | + | - |

# Шаг 4

Выберите, требуется ли участие бюджетных средств в создании объекта, его эксплуатации или техническом обслуживании?

На основании данных таблицы заполните четвертую строку чек-листа, проставив знак «+» в соответствующих столбцах, путем переноса их из таблицы «Участие бюджетных средств».

УЧАСТИЕ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Участие бюджетных средств** | **Формы реализации** | | | | | |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **1** | Да | + | + | + | - | - | - |
| **2** | Нет | + | + | - | + | + | + |

# Шаг 5

Ответьте на вопрос: предполагается ли участие инвестора в эксплуатации объекта?

На основании данных таблицы заполните пятую строку чек-листа, проставив знак «+» в соответствующих столбцах, путем переноса их из таблицы «Участие инвестора в эксплуатации объекта».

УЧАСТИЕ ИНВЕСТОРА В ЭКСПЛУАТАЦИИ ОБЪЕКТА

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Участие инвестора в эксплуатации объекта** | **Формы реализации** | | | | | |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **1** | Да | + | + | - | + | + | + |
| **2** | Нет | - | + | + | - | + | - |

# Шаг 6

Ответьте на вопрос: предполагается ли участие инвестора в техническом обслуживании объекта?

На основании данных таблицы заполните шестую строку чек-листа, проставив знак «+» в соответствующих столбцах, путем переноса их из таблицы «Участие инвестора в техническом обслуживании объекта».

УЧАСТИЕ ИНВЕСТОРА В ТЕХНИЧЕСКОМ ОБСЛУЖИВАНИИ ОБЪЕКТА

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Участие инвестора в техническом обслуживании объекта** | **Формы реализации** | | | | | |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **1** | Да | + | + | + | + | + | + |
| **2** | Нет | - | - | - | - | + | - |

# Шаг 7

Выберите необходимое распределение рисков по проекту.

На основании данных таблицы заполните седьмую строку чек-листа, проставив знак «+» в соответствующих столбцах, путем переноса их из таблицы «Распределение рисков».

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РИСКОВ

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Распределение рисков** | **Формы реализации** | | | | | |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **1** | Все риски на стороне инвестора | - | - | + | + | + | + |
| **2** | Публичная сторона берет на себя часть рисков | + | + | - | - | - | - |

На основании данных, внесенных в чек-лист, определите возможную форму реализации проекта: столбец со знаком «+» в каждой строке.

# Формы реализации проекта

1. Концессионные соглашения (115-ФЗ)
2. Соглашения о ГЧП/МЧП (224-ФЗ)
3. Контракт жизненного цикла (44-ФЗ)
4. Аренда с инвестиционными обязательствами (Земельный кодекс)
5. Корпоративные закупки (223-ФЗ)
6. Офсетный контракт (44-ФЗ)

# Рассмотрим, как работает фильтр, на конкретном примере

Допустим, вы рассматриваете возможность строительства объекта здравоохранения.

Шаг 1: выбираем из таблицы строку 13 «Объекты здравоохранения, в том числе санаторно-курортного лечения». В этой строке знак «+» стоит в колонках №№ 1, 2, 3, 4, 6.

Это значит, что объект здравоохранения можно построить, используя несколько форм государственно-частного партнерства:

* 1. Концессионное соглашение.
  2. Соглашение о ГЧП/МЧП.
  3. Контракт жизненного цикла.
  4. Аренда с инвестиционными обязательствами.

6. Офсетный контракт. Переносим данные в чек-лист.

Шаг 2: Допустим, инициатором проекта выступает частный партнер, подходят формы

№№ 1, 2 и 4.

1. Концессионное соглашение.
2. Соглашение о ГЧП/МЧП.

4. Аренда с инвестиционными обязательствами. Переносим данные в чек-лист.

Шаг 3: Предполагаем частную форму собственности на объект здравоохранения, следовательно, нам подходят формы №№ 2, 4 и 6.

2. Соглашение о ГЧП/МЧП.

4. Аренда с инвестиционными обязательствами.

6. Офсетный контракт. Переносим данные в чек-лист.

Шаг 4: Бюджетные средства вкладывать в проект не планируется. Объект будет строиться за счет средств инвестора.

Это формы:

1. Концессионное соглашение.
2. Соглашение о ГЧП/МЧП.
3. Аренда с инвестиционными обязательствами.
4. Корпоративные закупки
5. Офсетный контракт. Переносим данные в чек-лист.

Шаг 5: Инвестор будет эксплуатировать объект. Это следующие формы:

1. Концессионное соглашение.
2. Соглашение о ГЧП/МЧП.
3. Аренда с инвестиционными обязательствами.
4. Корпоративные закупки
5. Офсетный контракт. Переносим данные в чек-лист.

Шаг 6: Инвестор будет участвовать в техническом обслуживании объекта. Под этот показатель подходят все имеющиеся формы:

1. Концессионное соглашение.
2. Соглашение о ГЧП/МЧП.
3. Контракт жизненного цикла.
4. Аренда с инвестиционными обязательствами.
5. Корпоративные закупки
6. Офсетный контракт. Переносим данные в чек-лист.

Шаг 7: Публичная сторона не берет на себя часть рисков. Для этого условия подходят формы:

1. Контракт жизненного цикла.
2. Аренда с инвестиционными обязательствами.
3. Корпоративные закупки
4. Офсетный контракт. Переносим данные в чек-лист.

На основании данных, внесенных в чек-лист, определяем столбец со знаком «+» в каждой строке и, соответственно, возможную форму реализации проекта:

В результате у нас осталась единственная форма реализации проекта:

# - аренда с инвестиционными обязательствами.

ЧЕК-ЛИСТ

выбора формы реализации проекта с механизмами государственно-частного партнерства

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Шаги** | **Формы реализации проекта** | | | | | |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **Шаг 1** | **+** | **+** | **+** | + |  | **+** |
| **Шаг 2** | **+** | **+** |  | + |  |  |
| **Шаг 3** | **+** | **+** |  | + | **+** | **+** |
| **Шаг 4** | **+** | **+** |  | + | **+** | **+** |
| **Шаг 5** | **+** | **+** |  | + | **+** | **+** |
| **Шаг 6** | **+** | **+** | **+** | + | **+** | **+** |
| **Шаг 7** |  |  | **+** | + | **+** | **+** |
| **Выбранная форма** | аренда с инвестиционными обязательствами | | | | | |